

中国人民银行行政许可事项服务指南

人民币银行结算账户开户许可证核发 审批事项服务指南

发布日期：2023 年 11 月 20 日

实施日期：自发布之日起

发布机构：中国人民银行上海市分行

人民币银行结算账户开户许可证核发 审批事项服务指南

一、适用范围

本指南适用于人民币银行结算账户开户许可证的申请和办理。

二、事项审查类型

项目名称：银行账户开户许可证核发

审查类型：前审后批

三、审批依据

（一）《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令〔2004〕第 412 号）附件《国务院决定对确需保留的行政审批项目设定行政许可的目录》中第 219 项，行政许可项目为：银行账户开户许可证核发。

（二）《人民币银行结算账户管理办法》（中国人民银行令〔2003〕第 5 号发布）第六条规定：存款人开立基本存款账户、临时存款账户和预算单位开立专用存款账户实行核准制度，经中国人民银行核准后由开户银行核发开户登记证。

（三）《中国人民银行关于取消企业银行账户许可有关事宜的决定》（中国人民银行令〔2019〕第 1 号）第二条规定：“中华人民共和国境内依法设立的企业法人、非法人企业、个体工商户在取消企业银行账户许可地区的银行业金融机构办理基本存款账户、临时存款账户，由核准制改为备案制，不再执行《人民币银行结算账户管理办法》（中国人民

银行令〔2003〕第5号发布)第六条、第二十九条、第三十一条、第三十八条规定,以及第十八条、第十九条、第二十一条、第二十三条、第二十八条、第三十二条、第三十六条、第五十四条、第五十五条、第六十三条涉及银行账户核准以及开户许可证(开户登记证)的相关规定。”

四、受理机构

中国人民银行上海市分行支付结算部门。

五、审核机构

中国人民银行上海市分行支付结算部门。

六、决定机构

中国人民银行上海市分行。

七、数量限制

无数量限制。

八、申请条件

(一) 申请人条件

存款人在中国境内的银行可开立银行结算账户。本指南所称存款人是指在中国境内开立银行结算账户的机关、社会团体、部队、事业单位、单位设立的独立核算的附属机构、其他组织(以下简称单位)。银行是指在中国境内经中国人民银行批准经营支付结算业务的政策性银行、商业银行(含外资独资银行、中外合资银行、外国银行分行)、农村合作银行、城市信用合作社、农村信用合作社。银行结算账户是指银行为存款人开立的办理资金收付结算的人民币活期存款账户。

存款人开立基本存款账户、临时存款账户和预算单位开立专用存款账户实行核准制度，经中国人民银行上海市分行核准后核发开户许可证。

（二）符合如下条件的，准予批准

1. 申请人提交的申请材料齐全、符合法定形式。

2. 银行结算账户的存款人只能在银行开立一个基本存款账户。存款人应在注册地或住所地开立银行结算账户。符合《人民币银行结算账户管理办法》规定可以在异地（跨省、市、县）开立银行结算账户的除外。

3. 单位开立银行结算账户的名称应与其提供的申请开户的证明文件的名称全称相一致。

按照国家有关规定或存款人资金管理有特殊需要的，存款人开立的专用存款账户的名称可以为单位名称后加内设机构（部门）名称或资金性质，但专用存款账户的预留签章应与专用存款账户名称一致。

4. 基本存款账户是存款人因办理日常转账结算和现金收付需要开立的银行结算账户。下列存款人可以申请开立基本存款账户：机关、事业单位、团级（含）以上军队、武警部队及分散执勤的支（分）队、社会团体、民办非企业组织、异地常设机构、外国驻华机构、居民委员会、村民委员会、社区委员会、单位设立的独立核算的附属机构、其他组织。

5. 专用存款账户是存款人按照法律、行政法规和规章，对其特定用途资金进行专项管理和使用而开立的银行结算账户。对下列资金的管理和使用，存款人可以申请开立专用

存款账户：基本建设资金，更新改造资金，财政预算外资金，粮、棉、油收购资金，政策性房地产开发资金，住房基金，社会保障基金，收入汇缴资金和业务支出资金，党、团、工会设在单位的组织机构经费，其他需要专项管理和使用的资金。收入汇缴资金和业务支出资金，是指基本存款账户存款人附属的非独立核算单位或派出机构发生的收入和支出的资金。因收入汇缴资金和业务支出资金开立的专用存款账户，应使用隶属单位的名称。

6. 临时存款账户是存款人因临时需要并在规定期限内使用而开立的银行结算账户。临时机构可以申请开立临时存款账户。

（三）有如下情形之一的，不予批准

1. 申请人提交的申请材料不齐全、或不符合法定形式。
2. 申请不符合法定条件、标准。

九、申请材料

（一）申请材料清单

1. 基本存款账户申请资料

①存款人身份证件资料：

机关和实行预算管理事业单位，应出具政府人事部门或编制委员会的批文或登记证书和财政部门同意其开户的证明；非预算管理事业单位，应出具政府人事部门或编制委员会的批文或登记证书；军队、武警团级（含）以上单位以及分散执勤的支（分）队，应出具军队军级以上单位财务部门、武警总队财务部门的开户证明；社会团体，应出具社

会团体登记证书，宗教组织还应出具宗教事务管理部门的批文或证明；民办非企业组织，应出具民办非企业登记证书；外地常设机构，应出具其驻在地政府主管部门的批文；外国驻华机构，应出具国家有关主管部门的批文或证明；外资企业驻华代表处、办事处应出具国家登记机关颁发的登记证；居民委员会、村民委员会、社区委员会，应出具其主管部门的批文或证明；独立核算的附属机构，应出具其主管部门的基本存款账户开户许可证和批文；其他组织，应出具政府主管部门的批文或证明。存款人为从事生产、经营活动纳税人的，还应出具税务部门颁发的税务登记证。

②存款人的法定代表人或者单位负责人的身份证明资料。授权他人办理的，除出具相应的证明文件外，还应出具其法定代表人或单位负责人的授权书及其身份证件，以及被授权人的身份证件。

2. 专用存款账户申请资料

①存款人基本存款账户开设所需的全部资料；

②存款人当前的基本存款账户开户许可证；

③根据存款人开立专用存款账户的资金性质，还需提供如下资料：

资金性质	资料
住房基金	主管部门批文
基本建设资金	
更新改造资金	
社会保障基金	
粮、棉、油收购资金	
政策性房地产开发资金	
财政预算外资金	财政部门批文

单位银行卡备用金	按照人行批准的银行卡章程规定出示相关资料
证券交易结算资金	证券公司或证券管理部门的证明
期货交易保证金	期货公司或期货管理部门的证明
金融机构存放同业资金	双方签署的资金存放协议
收入汇缴资金和业务支出资金	基本存款账户存款人有关证明
党、团、工会设在单位的组织机构经费	该单位或有关部门的批文或证明
其他按规定需要专项管理和使用的资金	有关的法规、规章或政府部门的有关文件

④实行预算管理的存款人（存款人类别为机关、实行预算管理的事事业单位），开立的专用存款账户为预算单位专用存款账户，还需要出具其财政主管部门同意其开立该预算单位专用存款账户的批文批复。

⑤存款人以单位名称后加内设机构（部门）名称开立专用存款账户时，还应出具单位内设机构（部门）负责人的身份证件、单位授权该内设机构（部门）开户的授权书。

3. 临时存款账户申请资料

存款人应提供其驻在地主管部门同意设立临时机构的批文，纳入预算单位管理的临时机构还应提供财政部门同意其开户的证明。存款人只能在其驻在地开立一个临时存款账户，不得开立其他银行结算账户。

（二）便民程序

对于除企业外的单位申请开立临时存款账户和预算单位专用存款账户的，基本存款账户开户许可证属于可实行告知承诺制的证明事项。具体而言，非企业类存款人（即除境内依法设立的企业法人、非法人企业、个体工商户外）申请开立预算单位专用存款账户或临时存款账户时，可自主选择

是否采用告知承诺方式办理。采用告知承诺制方式办理的，中国人民银行上海市分行通过开户银行向存款人进行书面告知，存款人应以书面形式按照要求予以承诺（承诺书范本详见附件1）。存款人选择采用告知承诺方式办理开户许可证核发审批，并按照规定作出承诺的，中国人民银行上海市分行不再要求存款人提交基本存款账户开户许可证。

（三）申请材料提交

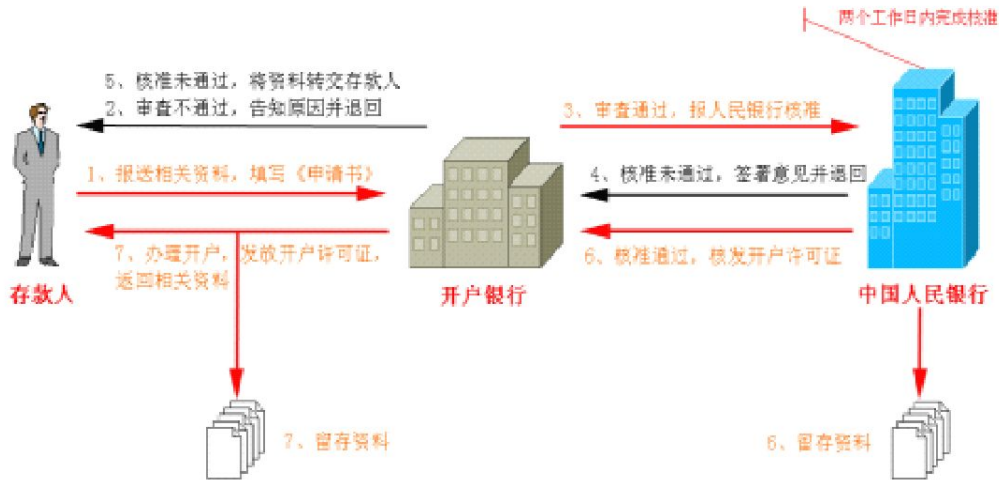
申请人开立基本存款账户、临时存款账户和预算单位专用存款账户应先向银行机构提交相关资料，并填制银行提供的开户申请书（示范文本详见附件2）。

十、申请接收

申请人开立基本存款账户、临时存款账户和预算单位专用存款账户应先向银行机构提交相关资料，并填制银行提供的开户申请书。银行应对存款人的开户申请书填写的事项和证明文件的真实性、完整性、合规性进行认真审查。开户申请书填写的事项齐全，符合开立基本存款账户、临时存款账户和预算单位专用存款账户条件的，银行应将存款人的开户申请书、相关的证明文件和银行审核意见等开户资料报送中国人民银行上海市分行，经中国人民银行上海市分行核准后办理开户手续。

十一、办理基本流程

核准类银行结算账户的开立流程



十二、办理方式

根据《中国人民银行行政许可实施办法》（中国人民银行令〔2020〕第1号发布）第四十二条规定，银行账户开户许可证核发可适用简易程序。有关程序如下：

（一）提交申请：申请人到开户银行机构现场填写开户申请书，并按照本指南第九条的要求提交相关的开户材料。

（二）申请受理：开户银行机构将相关资料收集完整，对申请人提交书面资料的真实性、完整性和合规性进行审查，审查合格后通过人民币银行结算账户管理系统、上海市银行结算账户影像管理系统录入、上传相关开户信息和申请材料。

申请材料不齐全、不符合法定形式或者存在错误不能当场更正的，中国人民银行上海市分行当场或者在收到申请材料之日起2个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容，通过上海市银行结算账户影像管理系统发出退回报文。

（三）审查：中国人民银行上海市分行对开户银行机构报送的核准类银行结算账户的相关资料的完整性、合规性、一致性进行审核；对申请书基本要素、相关资料进行审核，确保申请书填写要素与报送的相关资料一致。

中国人民银行上海市分行在审查过程中发现申请人提交的申请材料存在实质性问题，可能影响作出行政许可决定的，通过上海市银行结算账户影像管理系统发出提示修改报文，要求申请人限期对申请材料进一步修改、完善，或者解释说明。申请人在合理期限内拒不修改、完善、解释说明，或者修改、完善、解释说明后仍存在实质性问题的，中国人民银行上海市分行应当继续审查，不利后果由申请人承担。

（四）决定：审核合规的，中国人民银行上海市分行核发开户许可证，加盖中国人民银行上海市分行行章。审核不合规的，中国人民银行上海市分行出具不予行政许可决定书，加盖中国人民银行上海市分行行章。

（五）结果送达：中国人民银行上海市分行一般采用由开户银行机构代为送达的方式。

十三、办结时限

人民银行上海市分行受理、审查基本存款账户、临时存款账户和预算单位专用存款账户的开户申请后，认为开户申请材料齐全，符合法定条件、标准的，在2个工作日内予以核准；不符合法定条件、标准的，通过上海市银行结算账户影像管理系统向申请开户银行反馈不予核准开户的意见，并说明理由。

十四、收费依据及标准

不收费。

十五、审批结果

开户许可证或不予行政许可决定书。

十六、结果送达

人民银行作出行政许可审批决定后，银行机构按照内部工作流程要求现场领取审批结果。

十七、行政相对人权利和义务

（一）依据《人民币银行结算账户管理办法》《人民币银行结算账户管理办法实施细则》等，申请人依法享有以下权利：

1. 存款人可以自主选择银行开立银行结算账户。除国家法律、行政法规和国务院规定外，任何单位和个人不得强令存款人到指定银行开立银行结算账户。

2. 存款人可到基本存款账户开户银行，提交基本存款账户开户许可证，使用密码查询其已经开立的所有银行结算账户的相关信息。

（二）依据《人民币银行结算账户管理办法》《人民币银行结算账户管理办法实施细则》等，申请人依法履行以下义务：

1. 银行结算账户的开立和使用应当遵守法律、行政法规，不得利用银行结算账户进行偷逃税款、逃废债务、套取现金及其他违法犯罪活动。

2. 存款人应按照《人民币银行结算账户管理办法》的规

定使用银行结算账户办理结算业务。存款人不得出租、出借银行结算账户，不得利用银行结算账户套取银行信用。

3. 存款人应加强对预留银行签章的管理。单位遗失预留公章或财务专用章的，应向开户银行出具书面申请、开户许可证、存款人身份证件等相关证明文件；更换预留公章或财务专用章时，应向开户银行出具书面申请、原预留签章的式样等相关证明文件。个人遗失或更换预留个人印章或更换签字人时，应向开户银行出具经签名确认的书面申请，以及原预留印章或签字人的个人身份证件。银行应留存相应的复印件，并凭以办理预留银行签章的变更。

4. 存款人应以实名开立银行结算账户，并对其出具的开户申请资料实质内容的真实性负责，法律、行政法规另有规定的除外。

5. 存款人应对其提供的收款依据或付款依据的真实性、合法性负责。

十八、办理进程和结果公开查询

存款人可咨询开户银行机构。

办理地点：上海市浦东新区陆家嘴东路 181 号

承办部门：中国人民银行上海总部金融服务一部支付结算处

办公时间：工作日 09:00-17:00

咨询电话：021-58845530

监督投诉:

(一) 电子邮件投诉: flswc@sh.pbc.gov.cn

(二) 信函投诉: 中国人民银行上海总部综合管理部法律事务处

通讯地址: 上海市浦东新区陆家嘴东路 181 号

邮政编码: 200120

附件: 1. 承诺书

2. 开立单位银行结算账户申请书示范文本

3. 常见错误示例

4. 常见问题解答

附件 1

承诺书

一、申请人基本信息

名称（姓名）：_____

联系方式：_____

地址：_____

证件类型及编号（或统一社会信用代码）：

二、申请人承诺

（一）已经知晓中国人民银行上海市分行告知的全部内容。

（二）自身已符合行政机关告知的条件、要求、具体情况如下：（申请人承诺持有基本存款账户开户许可证。）申请人作出的上述承诺属实，不存在虚假不实之处。

（三）本告知承诺书上填写的基本信息真实、准确。

（四）愿意承担不实承诺的法律责任。

（五）愿意配合中国人民银行上海市分行对申请人承诺内容等相关信息的核查工作。

（六）上述承诺是申请人真实的意思表示。

（申请人签名或者公章）

× × 年 × × 月 × × 日

附件 2

开立单位银行结算账户申请书示范文本

存款人名称	XX经济技术开发区管理委员会（填登记证所列单位名称）		电 话	XXXXXXX
地 址	XX市XX路X号（填登记证所列单位住所）		邮 编	1000XX
存款人类别	填系统所列17类之一	组织机构代码	统一社会信用代码9-17位数字	
法定代表人（）	姓 名	XXX（填登记证书所列法人代表或负责人姓名）		
单位负责人（）	证件种类	居民身份证（或护照等）	证件号码	11XXXXXXXXXXXXXXXXXX
行业分类	A（）B（）C（）D（）E（）F（）G（）H（）I（）J（）			
	K（）L（）M（）N（）O（）P（）Q（）R（）S（）T（）			
注册资金	XXX万元	地区代码	填登记证住所地区代码	
经营范围	填登记证所列经营范围			
证明文件种类	登记证名称	证明文件编号	填列登记证的统一社会信用代码，未加载统一社会信用代码的填列登记其他注册号	
税务登记证编号	XXXXXXXXXXXXXXXXXX（填统一社会信用代码）			
关联企业	关联企业信息填列在“关联企业登记表”上			
账户性质	基本（）	一般（）	专用（）	临时（）
资金性质	填系统所列10类之一	有效日期至	XXXX年XX月XX日	
以下为存款人上级法人或主管单位信息：				
上级法人或主管单位名称		若有上级主管单位须填列上级主管单位名称		
基本存款账户开户许可证核准号		JXXXXXXXXXXXXXX	组织机构代码	统一社会信用代码9-17位数字
法定代表人（）	姓 名	填主管单位法人代表或负责人姓名		
	证件种类	身份证（或护照等）		
单位负责人（）	证件号码	填主管单位法人代表或负责人身份证件号码		
以下栏目由开户银行审核后填写：				
开户银行名称	XXXXXX银行	开户银行代码	填经人民银行批准的银行机构代码	
账户名称	XXXX	账 号	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	
基本存款账户开户许可证核准号	JXXXXXXXXXXXXXX（见填表说明5）	开户日期	XXXX年XX月XX日	
本存款人申请开立单位银行结算账户，并承诺所提供的开户资料真实、有效。	开户银行审核意见：	人民银行审核意见：		
存款人（公章） 年 月 日	经办人（签章） 银行（签章） 年 月 日	（非核准类账户除外） 经办人（签章） 人民银行（签章） 年 月 日		

填表说明：

- 申请开立临时存款账户，必须填列有效日期；申请开立专用存款账户，必须填列资金性质。
- 该行业标准由银行在营业场所公告，“行业分类”中各字母代表的行业种类职下：A、农、林、牧、渔业；B、采矿业；C、制造业；D、电力、燃气及水的生产供应业；E、建筑业；F、交通运输、仓储和邮政业；G、信息传输、计算机服务及软件业；H、批发和零售业；I、住宿和餐饮业；J、金融业；K、房地产业；L、租赁和商务服务业；M、科学研究、技术服务和地质勘查业；N、水利、环境和公共设施管理；O、居民服务和其他服务业；P、教育业；Q、卫生、社会保障和社会福利业；R、文化、教育和娱乐业；S、公共管理和社会组织；T、其他行业。
- 带括号的选项填“√”。
- 本申请书一式三联，一联开户单位留存，一联开户银行留存，一联中国人民银行当地分支行留存。
- 存款人申请重新开立基本存款账户时，必须填列原基本存款账户开户核准号（可从已开立账户清单获取）。

常见错误示例

错误一：存款人已经开立基本存款账户，想申请开立第二个基本存款账户。

根据《人民币银行结算账户管理办法》，存款人只能开立一个基本存款账户。由于此前存款人已经开立了一个基本存款账户，因此商业银行反馈已经开立过基本存款账户，不能再开立。

处理方法：存款人应先撤销原已开立的基本存款账户，再向意向开户的商业银行提出基本存款账户开立申请。

错误二：存款人已在商业银行营业机构开立一般存款账户，想在同一营业机构再开立基本存款账户。

根据《人民币银行结算账户管理办法》，一般存款账户是存款人在基本存款账户开户银行以外的银行营业机构开立的银行结算账户。因此，如果该银行营业机构已经开立了一般存款账户，就不能再开立基本存款账户。

处理方法：存款人应先撤销该银行营业机构已经开立的一般存款账户，再申请开立基本存款账户。

错误三：存款人有其他久悬银行结算账户，想再开立新账户、变更正常使用状态的账户，或者撤销其基本存款账户。

根据《中国人民银行关于规范人民币银行结算账户管理有关问题的通知》（银发〔2006〕71号）规定，存款人有久悬银行账户的，银行不得为其办理其他银行结算账户的开立

和变更业务。因此，如果存款人有其他久悬银行结算账户，就不能再开立、变更账户，或者不能撤销基本存款账户。

处理方法：存款人应先撤销存在的久悬银行结算账户，再申请开立新的账户、变更正常使用状态的账户，或撤销基本存款账户。

错误四：存款人以“转户”原因撤销并申请重新开立基本存款账户，但未提交原基本存款账户开户核准号。

根据《人民币银行结算账户管理系统业务处理办法》，存款人因“转户”原因撤销基本存款账户后申请重新开立基本存款账户的，还应提交其原基本存款账户开户许可证核准号。因此，存款人如果以“转户”原因撤销基本存款账户后申请重新开立基本存款账户时，未提供原基本存款账户开户核准号，就不能开立。

处理方法：存款人因“转户”原因撤销基本存款账户后申请重新开立基本存款账户的，应提交其原基本存款账户开户许可证核准号。商业银行在办理此类业务时，应在账户管理系统录入原基本存款账户开户核准号，同时在《开立单位结算账户申请书》中注明原基本存款账户开户核准号。

常见问题解答

一、哪些人民币银行结算账户需经人民银行核准？

需经人行核准的人民币银行结算账户是指：（一）机关、社会团体、部队、事业单位、单位设立的独立核算的附属机构、其他组织基本存款账户；（二）临时机构临时存款账户；（三）预算单位专用存款账户。经人民银行核准后的以上账户，分别颁发基本存款账户开户许可证、临时存款账户开户许可证和专用存款账户开户许可证。

二、哪些存款人可以申请开立基本存款账户？

《人民币银行结算账户管理办法》第十一条对申请开立基本存款账户的存款人的身份资格进行了明确的规定。根据规定，具备开立基本存款账户资格的存款人大部分是具有民事权利能力和民事行为能力、并依法享有民事权利和承担民事义务的法人和其它组织，包括企业法人、机关、事业单位、社会团体、军队、武警部队、民办非企业组织（如不以盈利为目的的民办学校、福利院、医院）等。同时，考虑到有些单位虽然不是法人组织，但具有独立核算资格，有自主办理资金结算的需要，因此，《人民币银行结算账户管理办法》也允许其开立基本存款账户，主要包括非法人企业（如具有营业执照的企业集团下属的分公司）、外国驻华机构、单位设立的独立核算的附属机构（如单位附属独立核算的食堂、招待所、幼儿园）等。

三、存款人或银行提供虚假开户资料应承担哪些责任？

（一）存款人应以实名开立银行结算账户，并对其出具的开户申请资料内容的真实性负责。银行应对存款人开户申请资料的真实性、完整性和合规性进行审查。

（二）存款人伪造、变造证明文件欺骗银行开立银行结算账户，根据《人民币银行结算账户管理办法》第六十四条，对非经营性的存款人，给予警告并处 1000 元的罚款；对经营性的存款人，给予警告并处 1 万元以上 3 万元以下的罚款；构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

（三）银行提供虚假开户申请资料欺骗人民银行许可开立基本存款账户，将根据《人民币银行结算账户管理办法》第六十七条给予警告，并处 5000 元以上 3 万元以下的罚款；对该银行直接负责的高级管理人、其他直接负责的主管人员、直接责任人员构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。